

VS_GERICHTE A1 20 182 vom 15. Juni 2021

VS Kantonsgericht, 2021-06-15, FR

Quelle: [https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vs_gerichte_A1 20 182](https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/vs_gerichte_A1_20_182)

FR: VS_GERICHTE A1 20 182 du 15 juin 2021

IT: VS_GERICHTE A1 20 182 del 15 giugno 2021

Regeste

A1 20 182 ARRÊT DU 15 JUIN 2021 Tribunal cantonal du Valais Cour de droit public
Composition : Christophe Joris, président ; Thomas Brunner, juge ; Frédéric Fellay, juge suppléant ; Ferdinand Vanay, greffier en la cause X _____, recourant, représenté par Maître M _____ contre CONSEIL D'ÉTAT DU CANTON DU VALAIS, autorité attaquée (frais et dépens) recours de droit administratif contre la décision du 7 octobre 2020

Erwägungen

E. 1

de la loi du 11 février 2009 fixant le tarif des frais et dépens devant les autorités judiciaires ou administratives – LTar ; RS/VS 173.8).

E. 1.2

Faisant usage d'un droit que la loi lui reconnaît (art. 80 al. 1 let. d, 56 al. 1 et 17 al. 2 LPJA), le recourant sollicite l'administration de trois moyens de preuve. Tout d'abord, il requiert l'édition par le Conseil d'Etat du dossier de la cause. Cette demande est satisfaite, puisque dite autorité a déposé ledit dossier céans, le 18 novembre 2020. Ensuite, le recourant propose l'édition du dossier A1 20 xxx. La Cour se réfèrera, dans la mesure utile, audit dossier, de sorte que l'on peut aussi considérer la requête du recourant en ce sens comme satisfaite. Enfin, l'intéressé requiert l'interrogatoire des parties. Ce moyen ne sera en revanche pas administré, car il n'apparaît pas utile à la résolution du litige. En effet, le recourant a pu faire valoir céans par écrit ses arguments, de sorte qu'on ne voit pas quels éléments

- 5 - nouveaux et déterminants son interrogatoire pourrait apporter. Il convient de relever que l'autorité de décision peut se livrer à une appréciation anticipée de l'utilité du moyen de preuve offert et renoncer à l'administrer lorsque le fait dont les parties veulent établir la réalité n'est pas important pour la solution du cas, lorsque sa preuve résulte déjà de constatations versées au dossier ou lorsque cette autorité arrive à la conclusion que ces preuves ne sont pas décisives pour la solution du litige, voire qu'elles ne pourraient l'amener à modifier son opinion (ATF 145 I 167 consid. 4.1 et 140 I 285 consid. 6.3.1). Il faut aussi observer que le droit d'être entendu découlant de l'article 29 alinéa 2 de la Constitution fédérale suisse du 18 avril 1999 (Cst. ; RS 101) ne comprend pas le droit absolu d'être entendu oralement (ATF 140 I 68 consid. 9.6.1).

E. 2

L'affaire porte sur la fixation des frais et des dépens décidés par le Conseil d'Etat dans sa décision de classement du 7 octobre 2020. Le recourant critique d'abord l'appréciation portée par cette autorité quant à l'issue probable de la cause et au sort des frais (cf. infra,

consid. 3 et 4) ; ensuite, il affirme que le montant que le Conseil d'Etat lui a alloué à titre de dépens est arbitraire (cf. infra, consid. 5). 3.1 Personne ne conteste qu'en raison de la décision du 7 août 2020 restituant au recourant son droit d'accès Intercapi, celui-là n'avait plus d'intérêt digne de protection (actuel) à ce que son recours administratif soit jugé au fond, de sorte que ledit recours devait faire l'objet d'une décision de classement (art. 44 al. 1 let. a LPJA ; ATF 128 II 34 consid. 1b ; ACDP A1 18 132 du 16 juillet 2019 consid. 1.1). 3.2 Lorsqu'une procédure devient sans objet autrement que par l'effet d'une partie, le sort des frais et dépens est réglé sur la base d'un pronostic sommairement motivé de l'issue qu'aurait eue le recours s'il avait été jugé en tenant compte de la situation existant au moment où la procédure a été introduite (cf. p. ex. ATF 142 V 551 consid. 8.2 ; arrêt du Tribunal fédéral 1C_159/2019 du 31 décembre 2019 consid. 2.1 ; ACDP A1 18 132 précité consid. 1.3 ; Benoît Bovay, Procédure administrative, 2e éd. 2015, p. 644 s.). 4.1 Le recourant conteste d'abord devoir assumer des frais de procédure. Il relève que le Conseil d'Etat a indiqué qu'il aurait très probablement retenu un retrait de l'accès Intercapi pour une durée de six mois, s'il s'était prononcé sur le fond. Or, d'après le recourant, en pareille hypothèse, son recours administratif aurait dû être admis intégralement et non partiellement. 4.2 Ce raisonnement ne peut pas être suivi. En effet, l'intéressé omet de signaler que, dans son mémoire de recours précité, il avait conclu au retrait de son accès Intercapi pour une durée maximale de quatre mois (cf. conclusion 6.4 du recours du 8 juin 2020).

- 6 - Manifestement, en pronostiquant une suspension de cet accès pour une durée de six mois, le Conseil d'Etat ne pouvait pas considérer que, s'il avait rendu une décision matérielle, il aurait donné entièrement gain de cause au recourant. L'argument, selon lequel X _____ n'aurait pas recouru si le SRFG n'avait pas fait usage de la formule abusive « durée minimale » dans sa décision de retrait, ne convainc pas. En effet, cela signifierait que le recourant aurait accepté un retrait de son accès étendu pour une durée fixée à six mois, ce que la conclusion 6.4 de son mémoire précité ne permet pas d'admettre. En outre, les motifs exposés en lien avec les modifications que le Conseil d'Etat aurait dû, selon le recourant, formellement apporter au dispositif de la décision du SRFG ne sont pas non plus déterminants, car ils ne changent rien au fait que l'intéressé n'aurait pas obtenu, au stade du recours administratif, la réduction à quatre mois de la durée du retrait de son accès. 4.3 La fixation de cette durée à six mois (et non à six mois minimum comme l'avait décidé le SRFG), sur la base d'un pronostic sommaire, n'apparaît pas critiquable. Céans, le recourant ne démontre en effet aucunement en quoi la durée de ce retrait que prévoit l'article 6 alinéa 3 OcRFI serait illégale ou clairement excessive. La Cour observe d'ailleurs que, devant l'autorité précédente, le notaire concerné ne contestait pas le principe d'un retrait de son accès Intercapi qu'il proposait de fixer à quatre mois, durée en définitive assez proche de celle pronostiquée par dite autorité. 4.4 Il s'ensuit que le pronostic sommaire d'une admission partielle du recours administratif échappe à la critique et, consécutivement, que des frais réduits de procédure (308 fr.) ont été à juste titre mis à la charge du recourant (art. 89 al. 1 LPJA).

E. 5

Ensuite, celui-ci conteste le montant des dépens alloués par le Conseil d'Etat (250 fr.).

E. 5.1

Il y a lieu de relever d'emblée qu'en raison de l'admission probable et uniquement partielle du recours administratif, c'est à tort que le recourant prétend qu'il avait droit à une pleine

indemnité de dépens ; celle-ci devait, au contraire, être partielle (art. 91 al. 1 LPJA).

E. 5.2

Le notaire concerné soutient en outre que, même en considérant l'allocation d'une indemnité de dépens partielle, le Conseil d'Etat a abusé de son pouvoir d'appréciation en fixant le montant de celle-ci à 250 francs. A le suivre, l'activité déployée par son mandataire et associé dépassait largement les trois heures arbitrairement retenues par l'autorité précédente ; elle devait plutôt être évaluée à cinq heures et quinze minutes et être rémunérée au tarif horaire de 300 fr., soit une indemnité de 1575 fr., montant qui entrait dans la fourchette basse de l'article 37 alinéa 2 LTar.

- 7 -

E. 5.2.1

Le tarif des dépens dans les causes civiles, pénales et administratives portées devant une autorité judiciaire ou administrative est fixé par la LTar (art. 1 al. 1). L'article 4 LTar précise que : 1 Les dépens comprennent l'indemnité à la partie pouvant y prétendre (al. 2) et ses frais de conseil juridique (al. 3). Ils couvrent, en principe, les frais indispensables occasionnés par le litige. La décision fixant les dépens ne lie pas le conseil juridique et son client dans leurs relations internes. 2 L'indemnité allouée à la partie comprend le remboursement de ses débours et, lorsque des circonstances particulières le justifient, un dédommagement pour la perte de temps ou de gain. 3 Les frais du conseil juridique comprennent les honoraires, calculés selon les articles 27ss de la présente loi, auxquels s'ajoutent les débours. Aux termes de l'article 27 alinéa 1 LTar, les honoraires sont fixés entre un minimum et un maximum prévus par la loi, d'après la nature et l'importance de la cause, ses difficultés, l'ampleur du travail, le temps utilement consacré par le conseil juridique et la situation financière de la partie. En matière de droit public, ils sont fixés d'après les règles des articles 37 ss LTar. Pour la procédure de recours administratif, les honoraires sont fixés entre 550 et 8800 fr. (art. 37 al. 2 LTar). Par ailleurs, l'article 27 alinéa 4 LTar prévoit que l'autorité fixe les honoraires en chiffres ronds en se conformant, pour le surplus, aux dispositions spéciales des diverses lois de procédure. Dans des circonstances particulières, les honoraires peuvent en outre être taxés au-dessus ou, au contraire, au-dessous des limites légales (art. 29 al. 1 et 2 LTar). L'article 29 alinéa 3 LTar précise, en particulier, qu'en cas de désistement, de retrait du recours, de jugement par défaut, de transaction, d'irrecevabilité et, d'une manière générale, lorsque la cause ne se termine pas par un jugement au fond, les honoraires peuvent être réduits en conséquence. L'article 5 alinéa 2 LTar prévoit la faculté de déposer un décompte de prestations, qui ne lie cependant pas l'autorité de recours ou le juge (arrêt du Tribunal fédéral 2C_162/2013 du 8 juillet 2013 consid. 3.2 ; ACDP A1 18 48 du 16 mars 2018 consid. D).

E. 5.2.2

La LTar consacre le principe de l'évaluation globale des dépens (art. 4 al. 1 et art. 27 al. 4 LTar). L'autorité dispose dans ce cadre d'un large pouvoir d'appréciation qu'elle doit néanmoins exercer dans les limites fixées par la loi (ATF 143 I 227 consid. 4.3.3) ; cela signifie qu'elle n'est pas entièrement libre en la matière, la fixation des dépens impliquant « une appréciation consciencieuse des critères qui découlent de l'esprit et du but de la réglementation légale » (cf. arrêt du Tribunal fédéral 2D_35/2016 du 21 avril 2017 consid. 6.2 et la jurisprudence citée). Ainsi, le montant des honoraires

- 8 - du conseil juridique doit être évalué sur la base d'une pondération de critères que cite l'article 27 alinéa 1 LTar, parmi lesquels figure le temps utilement consacré par ledit conseil juridique à la défense de la cause. Comme le permet la jurisprudence (ATF 141 I 124 consid. 4.3), la rémunération que prévoit la LTar est donc fixée sur la base d'un forfait et non en fonction d'un tarif horaire (RVJ 2012 p. 210 consid. 5.1, citée p. ex. in : ACDP A1 20 186 du 10 juin 2021 consid. 5.3.3 et A1 17 248 du 13 mai 2019 consid. 2.2.4). En l'absence de motifs particuliers prévus par la loi, elle doit demeurer dans les limites légales (cf. ACDP A1 17 248 précité consid. 2.2.4 et A1 15 112 du 20 novembre 2015 consid. 5.3, citant notamment l'arrêt du Tribunal fédéral 1C_53/2015 du 12 mai 2015 consid. 2.2). Selon la jurisprudence, l'autorité de recours ou le juge n'est pas toujours tenu de motiver la décision par laquelle elle ou il fixe le montant des dépens alloués à une partie obtenant totalement ou partiellement gain de cause dans un procès ; il est admis de façon générale que l'autorité de recours ou le juge est en mesure de se rendre compte de la nature et de l'ampleur des opérations que le procès a nécessitées. Lorsqu'il existe un tarif ou une règle légale fixant des minima et maxima, la décision ne doit être motivée que si elle sort de ces limites, si des éléments extraordinaires sont invoqués par la partie concernée ou si l'autorité de recours ou le juge s'écarte d'une note de frais produite par l'intéressé et alloue une indemnité inférieure au montant habituel, en dépit d'une pratique bien définie (ATF 139 V 496 consid. 5.1 et arrêt du Tribunal fédéral 4D_37/2018 du 5 avril 2019 consid. 4).

E. 5.2.3

En l'occurrence, la loi fixe des limites de 550 à 8800 fr., s'agissant d'une procédure de recours administratif devant le Conseil d'Etat (art. 37 al. 2 LTar). Il est exact que l'indemnité de 250 fr. allouée au recourant ne respecte pas ces limites légales. Toutefois, il y a lieu de relever d'emblée que, selon l'article 29 alinéa 2 LTar, l'autorité peut ramener les honoraires au-dessous du minimum prévu, lorsqu'il y a une disproportion manifeste entre la valeur litigieuse et l'intérêt des parties au procès ou entre la rémunération due d'après le présent tarif et le travail effectif du conseil juridique. Sans citer cette disposition, l'autorité précédente a justifié le montant de 250 fr. en rappelant que le recourant n'aurait obtenu, en cas de décision matérielle, que partiellement gain de cause. Cette motivation est pertinente. Le recourant ne peut en effet prétendre à des dépens (entiers) que dans la mesure où il obtient (totalement) gain de cause (art. 91 al. 1 LPJA). Il suit de cette règle qu'en cas d'admission partielle du recours, les dépens sont réduits en proportion et peuvent, de ce fait, être inférieurs aux limites prévues dans la LTar. En soi, l'allocation d'un montant de dépens inférieur à 550 fr. n'est pas illégale, eu

- 9 - égard au pronostic sommaire de l'issue de la cause. En revanche, la mention par l'autorité précédente de l'article 29 alinéa 3 LTar – qui prévoit que les honoraires peuvent être réduits en conséquence en cas de désistement, de retrait du recours, de jugement par défaut, de transaction, d'irrecevabilité et, d'une manière générale, lorsque la cause ne se termine pas par un jugement au fond – n'apparaît pas justifiée ici, dès lors que l'échange d'écritures a été mené jusqu'à son terme. Il reste à examiner, au vu des précisions apportées ci-dessus, si le montant arrêté à 250 fr. procède d'une évaluation correcte des critères mentionnés à l'article 27 alinéa 1 LTar. Force est de constater que ce montant est très bas et que la fixation d'une telle indemnité n'apparaît pas soutenable, si l'on tient compte notamment de l'activité déployée par le mandataire du recourant devant le Conseil d'Etat, laquelle a principalement consisté en la rédaction d'un mémoire de recours administratif de

E. 5.3

Il s'ensuit que le recourant se plaint à bon droit céans du montant que l'autorité précédente lui a alloué à titre de dépens. Le chiffre 3 du dispositif de la décision attaquée est ainsi réformé dans le sens exposé ci-dessus. Les conclusions chiffrées que prend le recourant dans son mémoire (indemnité de dépens fixée à 1575 ou à 900 fr. ; cf. conclusions 5.3 et 5.4) ne peuvent en revanche pas être suivies.

E. 6

pages, le 8 juin 2020, et de deux déterminations de respectivement 3 et 2 pages, les 17 juillet et 18 août 2020. A cet égard, le temps nécessaire à cette activité, y compris également l'analyse du dossier et la prise de connaissance de la décision et des courriers du SFRG, peut être estimé à environ cinq heures, ainsi que le propose le recourant (5 heures et 15 minutes). En prenant aussi en considération le fait que les questions juridiques à résoudre étaient relativement simples et que le recourant est également lui-même avocat, ce qui facilitait sensiblement la tâche de son mandataire et associé, la Cour considère que les honoraires devaient être évalués globalement à 1200 fr. (TVA comprise), auxquels s'ajoutaient des débours estimés à 20 fr. et comprenant des frais de copie (calculés à 50 cts l'unité ; cf. ATF 118 Ib 349 consid. 5a) et des frais de port au tarif postal usuel (article 11 LTar). L'indemnité de dépens, qui devait être réduite (cf. supra, consid. 5.1 ; v. aussi par. précédent), aurait ainsi dû être fixée à 620 francs.

E. 6.1

Attendu ce qui précède, le recours est partiellement admis dans le sens des considérants 5.2.3 et 5.3 ; il est rejeté pour le surplus. Le chiffre 3 du dispositif de la décision attaquée est réformé en ce sens qu'une indemnité de 620 fr. (TVA et débours compris) est accordée à titre de dépens au recourant (art. 80 al. 1 let. e et 60 al. 1 LPJA). Ce montant portera intérêt moratoire à 5 % dès le 6 novembre 2020 (art. 6 al. 2 LTar).

- 10 -

E. 6.2

Le recourant n'obtenant que partiellement gain de cause, il lui incombe de supporter une part des frais en présente instance (art. 89 al. 1 LPJA), le solde devant être remis (art. 89 al. 4 LPJA). L'Etat du Valais devra en outre verser au recourant, qui a pris une conclusion en ce sens, une indemnité réduite pour ses dépens dans le cadre du présent litige (art. 91 al. 1 LPJA).

E. 6.3

Sur le vu des principes de la couverture des frais et de l'équivalence des prestations et compte tenu des critères d'appréciation et des limites des articles 13 alinéa 1 et 25 LTar, l'émolument de justice est fixé à 1000 fr., débours compris (art. 11 LTar). Il est mis pour moitié à la charge du recourant (500 fr.), le solde étant remis.

E. 6.4

Les dépens réduits dus par l'Etat du Valais au recourant sont fixés à 900 fr. (TVA comprise). En plus des débours du mandataire de cette partie, ce montant tient compte du travail effectué par celui-là, qui a consisté principalement en la rédaction d'un mémoire de recours de onze pages et d'une réplique d'une page ; ledit montant prend aussi en considération le fait que les conclusions du recourant ont été partiellement admises (art. 4, 27, 29 al. 2 et 39 LTar).

Export aus OpenCaseLaw (CC0). Verbindlich ist allein der vom erlassenden Gericht veröffentlichte Originaltext. Quellen-URL siehe oben.